



PUBLICATIEBLAD

LANDSBESLUIT, HOUDENDE ALGEMENE MAATREGELEN, van de 28^{ste} januari 2022 houdende een tijdelijke afwijking van het Landsbesluit remuneratie Ondervoorzitter en leden Raad van Advies¹ (Tijdelijk landsbesluit remuneratie Ondervoorzitter en leden Raad van Advies)

In naam van de Koning!

De Gouverneur van Curaçao,

In overweging genomen hebbende:

dat het gezien de precaire financiële situatie van het Land mede als gevolg van de negatieve impact van COVID-19 wenselijk is tijdelijk af te wijken van de in het Landsbesluit remuneratie Ondervoorzitter en leden Raad van Advies vastgestelde bedragen van de remuneratie voor de Ondervoorzitter en de overige leden van de Raad van Advies, alsmede het bedrag van de remuneratie bij vervanging van de Ondervoorzitter in genoemd landsbesluit;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, besloten:

Artikel 1

In afwijking van artikel 1, eerste en tweede lid, van het Landsbesluit remuneratie Ondervoorzitter en leden Raad van Advies ontvangen de Ondervoorzitter en de overige leden van de Raad van Advies een remuneratie per maand van NAf 3.500,- respectievelijk NAf 2.450,-

Artikel 2

In afwijking van artikel 1, derde lid, van het Landsbesluit remuneratie Ondervoorzitter en leden Raad van Advies ontvangt het lid van de Raad van Advies dat de Ondervoorzitter ingevolge artikel 14 van de Landsverordening Raad van Advies vervangt, daarvoor een remuneratie van

¹ P.B. 2014, no. 54, zoals laatstelijk gewijzigd bij P.B. 2020, no. 10.

NAf 43,75 per dag, met dien verstande dat die remuneratie in een maand niet meer bedraagt dan NAf 1.050,-.

Artikel 3

1. Dit landsbesluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van bekendmaking en werkt terug tot en met 1 juli 2020.
2. Dit landsbesluit vervalt op 1 januari 2022.

Artikel 4

Dit landsbesluit wordt aangehaald als: Tijdelijk landsbesluit remuneratie Ondervoorzitter en leden Raad van Advies.

Gegeven te Willemstad, 28 januari 2022
L.A. GEORGE-WOUT

De Minister van Algemene Zaken,
G.S. PISAS

Uitgegeven de 11^{de} februari 2022
De Minister van Algemene Zaken,
G.S. PISAS

Nota van toelichting behorende bij het Tijdelijk landsbesluit remuneratie Ondervoorzitter en leden Raad van Advies²

I. Algemeen

Vanwege de precaire financiële situatie van het land Curaçao, mede als gevolg van de negatieve impact van COVID-19, dient het Land bezuinigingsmaatregelen in te voeren om te kunnen blijven voldoen aan zijn verplichtingen, meer in het bijzonder het financieel bijstaan van personen en instanties die door COVID-19 gerelateerde maatregelen financieel het zwaarst getroffen zijn. Om die reden is op de zogenoemde Kaderbegroting 2021 een integrale korting van 17,7% op de categorie "Verbruik Goederen en Diensten" op de gewone dienst van de (ontwerp)begroting van de Raad van Advies voor het dienstjaar 2021 doorgevoerd. Dit komt neer op een bedrag van NAf 133.970,- voor het dienstjaar 2021 dat door de Raad van Advies bezuinigd moet worden. Om dit te bereiken heeft de Raad van Advies een aantal verschuivingen binnen voornoemde (ontwerp)begroting voorgesteld. Deze houden onder andere in dat de Raad alle middelen op de post 4341 "Reis en verblijfkosten" (NAf 7.500,-) en de post 4334 "Opleiding & Training" (NAf 23.000,-) heeft afgevoerd. Dit betekent dat in het dienstjaar 2021 geen dienstreizen - veelal in het kader van het bijwonen van reguliere overlegmomenten met de andere Raden van Advies en de Raad van State van het Koninkrijk - gepland zullen worden en dat het personeel van het Secretariaat in ieder geval voor het dienstjaar 2021 geen opleidingen en cursussen zal volgen. Ook de post 4338 "Vergaderkosten en Presentiegeld" is met een bedrag van NAf 44.600,- verlaagd door het vervullen van een vacature van de Raad in 2021 aan te houden (NAf 33.600,-) en het niet meedoen aan het in 2021 te houden Radenoverleg (NAf 10.000,-). Bovendien is de post 4379 "Advieskosten" met NAf 10.000,- verlaagd tot NAf 20.000,-. Deze post wordt benut in gevallen waarin de Raad over specialistische onderwerpen waarover hij advies moet uitbrengen, genooddaakt is om adviezen van ter zake deskundigen in te winnen. Uiteraard kan niet op elke begrotingspost, zoals "Huur Gebouwen en Terreinen" en "Verbruik Nutsvoorzieningen", zonder meer ingekort worden omdat daarvoor de medewerking van derden is vereist. Teneinde toch volledig aan de Kaderbegroting 2021 te kunnen voldoen, hebben de Ondervoorzitter en de overige leden van de Raad daarom op eigen initiatief ingestemd met een tijdelijke verlaging van hun remuneratie.

Omdat de inkorting van het totale pakket arbeidsvoorwaarden van ambtenaren met 12,5% al, voor zover het betreft vakantie-uitkering, vanaf 1 juli 2020 aanvangt, wordt de vergoeding van de Ondervoorzitter en de overige leden van de Raad van Advies in het kader van solidariteit ook met ingang van 1 juli 2020 met 12,5% ingekort.

II. De financiële gevolgen voor het Land

De verlaging van het bedrag van de remuneratie van de Ondervoorzitter en de overige leden van de Raad van Advies zal voor het dienstjaar 2020 voor zes maanden gelden. De totaalsom aan besparingen voor het dienstjaar 2020 bedraagt NAf 17.700,-.

Berekening:

- 6 vermenigvuldigd met NAf 500,- (12,5% van NAf 4.000,-) levert een besparing op van NAf 3.000,- voor de Ondervoorzitter voor de resterende maanden van het dienstjaar 2020.

² P.B. 2014, no. 54.

- 6 vermenigvuldigd met NAf 350,- (12,5% van NAf 2.800,-) levert een besparing op van NAf 2.100,- per lid voor de resterende maanden van het dienstjaar 2020. Door het niet vervullen van een vacature zal de Raad voorlopig bestaan uit de Ondervoorzitter en zeven leden.

De verlaging van het bedrag van de remuneratie van de Ondervoorzitter en de overige leden van de Raad van Advies met 12,5% levert voor het dienstjaar 2021 een besparing op van minimaal NAf 35.400,-.

Berekening:

- 12 vermenigvuldigd met NAf 500,- (12,5% van NAf 4.000,-) levert een besparing op van NAf 6.000,- voor de Ondervoorzitter voor het dienstjaar 2021.
- 12 vermenigvuldigd met NAf 350,- (12,5% van NAf 2.800,-) levert een besparing op van NAf 4.200,- per lid voor het dienstjaar 2021. Door het niet vervullen van een vacature in 2021 zal de Raad in 2021 bestaan uit de Ondervoorzitter en zeven leden.

Jaarlijks worden bovendien voldoende gelden op de post 4338 "Vergaderkosten & Presentiegeld" van de begroting gereserveerd ter dekking van de kosten gemoeid met onder meer de uitbetaling van de dagvergoeding voor de vervanging van de Ondervoorzitter. Dit landsbesluit beperkt bovendien de dagvergoeding voor de vervanging van de Ondervoorzitter tot NAf 1.050,- in een maand in plaats van NAf 1.200,-. De extra besparing op dit punt is afhankelijk van het aantal dagen dat de Ondervoorzitter vervangen wordt.

Het Ministerie van Financiën heeft bij brief d.d. 9 april 2021 het resultaat van de financiële toetsing van dit landsbesluit vastgelegd. Het ministerie heeft financieel technisch geen bezwaren tegen de inhoud van het onderhavig landsbesluit.

III. Het advies van de Raad van Advies

Bij advies van 14 mei 2021, RvA no. RA/17-21-LB, heeft de Raad van Advies, advies uitgebracht inzake het ontwerp-landsbesluit.

De Raad maakt de volgende inhoudelijke opmerkingen:

1. Het ontwerp geeft geen weergave van het initiatief van de Raad

De Raad had bij brief van 30 december 2020 (kenmerk RvA no. OV/71-20) een voorstel voor een landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ingediend, inhoudende een inkorting op de remuneratie van de Ondervoorzitter en de overige leden van de Raad van Advies. Het zou een tijdelijke regeling zijn van maximaal anderhalf jaar.

In het door de regering aangepaste ontwerp-Tijdelijk landsbesluit remuneratie Ondervoorzitter en leden Raad van Advies dat de regering bij besluit van de raad van ministers d.d. 14 april 2021, aan de Raad ter advisering heeft aangeboden, heeft de regering voorgesteld om het voorstel van de Raad zodanig te wijzigen dat de tijdelijke verlaging van de remuneratie een onbepaalde werkingsduur zal krijgen, gelijk aan de werkingsduur van de inkorting arbeidsvoorwaarden van ambtenaren. Het vervaltijdstip van het ontwerp-Tijdelijk landsbesluit remuneratie

Ondervoorzitter en leden Raad van Advies zou dan op voorstel van de regering gepaard gaan met het vervaltijdstip van de Landsverordening inkorting arbeidsvoorwaarden 2020³.

De Raad stelt dat door de opzet van de tekst er geen onderscheid gemaakt kan worden tussen het originele voorstel van de Raad en het ontwerp van de regering.

2. Tekort op de begroting van de Raad voor het dienstjaar

Ook vraagt de Raad bijzondere aandacht voor de gevolgen van het door de regering voorgestelde werkingsduur, die afwijkt van het voorstel van de Raad.

3. Verbod van willekeur

De Raad stelt dat bij het toepassen van soortgelijke bezuinigingsmaatregelen (inkorten op vergoedingen van adviesraden, commissies en werkgroepen), de regering in ieder geval de algemene beginselen van behoorlijk bestuur in acht zal moeten nemen. De regering dient haar bevoegdheid om vergoedingen vast te stellen op een behoorlijke en rechtvaardige wijze uit te oefenen. De regering zal dus een beleid moeten hebben waarop verplichte inkorting op vergoedingen van adviesraden en -colleges, voor alle andere adviesraden en adviescolleges die in gelijke of vergelijkbare situaties verkeren, gebaseerd zal zijn.

Concluderend komt de Raad tot de conclusie dat het ontwerplandsbesluit niet aldus vastgesteld dient te worden.

Reactie regering

De regering ziet af van het voorstel om de verlaging van de vergoeding van de Ondervoorzitter en de overige leden van de Raad te koppelen aan de inkorting arbeidsvoorwaarden ambtenaren. Dit aangepaste voorstel is in de lijn met het voorstel, zoals verwerkt in het concept van een derde nota van wijziging inzake de ontwerp-Landsverordening eerste tranche optimalisering overheidsgelieerde entiteiten (Zittingsjaar 2020-2021, no. 187). In dat voorstel worden de vergoedingen van de leden van de Raad van Advies, de Sociaal Economische Raad en de Algemene Rekenkamer, allen gekwalificeerd als staatsorgaan, niet genormeerd. Daarnaast kan de regering zich vinden in het standpunt van de Raad dat indien een onbeperkte verlaging van de vergoeding van de leden van de Raad wordt voorgesteld, dit niet willekeurig dient plaats te vinden. Dit laatste houdt in dat de verlaging ten aanzien van de overige staatsorganen ook doorgevoerd dient te worden. Omdat de in dit landsbesluit doorgevoerde tijdelijke verlaging een initiatief van de Raad is, is er geen sprake van willekeur.

Verder wenst de regering ten aanzien van het door de Raad gestelde op pagina 2 van het advies, luidende "dat het de Raad betreurt dat hij in de periode voorafgaande aan de formele aanbidding van het voorliggende ontwerp ter advisering, niet door de regering geïnformeerd is dat aan de vrijwillige tijdelijke bijdrage die de Raad uit solidariteitsredenen heeft willen leveren, qua duur een onbeperkt karakter door de regering zou worden toegekend", het hiernavolgende op te merken.

Om een ontwerpregeling aan de Raad van Advies ter advies voor te leggen, is steeds een beslissing van de raad van ministers, waaruit blijkt dat de regering akkoord is gegaan met een

³ P.B.2020, no. 158.

ontwerp wettelijke regeling, vereist. De regering heeft ook overeenkomstig de geldende wetgevingsprocedure gehandeld, door eerst een beslissing van de raad van ministers uit te lokken ten aanzien van het door de regering aangepast voorstel van de Raad van Advies. De regering heeft niet afgeweken van de afspraken die hieromtrent met de Raad van Advies zijn gemaakt. Het is nimmer de bedoeling geweest om de Raad van Advies niet of niet tijdig in deze te consulteren, echter slechts om de juiste werkwijze en afgesproken werkwijze te hanteren. Verder wordt opgemerkt dat door het ontwerp na advisering van de Raad van Advies van een tijdelijk karakter te voorzien, de bezwaren die de Raad heeft geuit ten aanzien van het ontwerp zijn geëlimineerd.

IV. Artikelsgewijze toelichting

Artikelen 1 en 2

De Ondervoorzitter en de overige leden van de Raad van Advies ontvangen op grond van het Landsbesluit remuneratie Ondervoorzitter en leden Raad van Advies een remuneratie van NAf 4000,- respectievelijk NAf 2800,- per maand. Het lid van de Raad van Advies dat de Ondervoorzitter ingevolge artikel 14 van de Landsverordening Raad van Advies vervangt, ontvangt daarvoor een remuneratie van NAf 50,- per dag, met dien verstande dat die remuneratie in een maand niet meer bedraagt dan NAf 1200,-. Dit landsbesluit verlaagt genoemde bedragen met 12,5%.

Artikel 3

De verlaging van de bedragen van de remuneratie zoals opgenomen in de artikelen 1 en 2 van dit landsbesluit worden, zoals bepaald in artikel 3, eerste lid, van dit landsbesluit, met ingang van 1 juli 2020 ingevoerd. Deze verlaging zal van tijdelijke aard zijn en betreft een voor de Ondervoorzitter en de overige leden van de Raad belastende regeling. Aan belastende regelingen wordt, behoudens in uitzonderlijke gevallen, geen terugwerkende kracht verleend. De zeer bijzondere gevolgen van de COVID-19 maatregelen die tot noodgedwongen bezuinigingen nopen alsook het feit dat dit landsbesluit op initiatief van de leden van de Raad zelf tot stand komt, rechtvaardigen in dit geval het toekennen van terugwerkende kracht aan de inwerkingtreding van dit landsbesluit.

De duur van de bezuinigingsmaatregelen wordt in dit landsbesluit beperkt tot 18 maanden. De in dit landsbesluit opgenomen bezuinigingsmaatregelen zullen per 1 januari 2022 weer ongedaan worden gemaakt. Op dat moment zal het Landsbesluit remuneratie Ondervoorzitter en leden Raad van Advies automatisch weer van toepassing zijn.

Met het vaststellen van dit landsbesluit wordt de doorgevoerde verlaging per 1 juli 2020 tot 1 januari 2022 geformaliseerd.

De Minister van Algemene Zaken,
G.S. PISAS