

Richtlijnen vaste dicta van de Raad van Advies

Het Dictum

Bij de verschillende categorieën van ontwerpen van wettelijke regelingen luiden de dicta van de Raad - in oplopende mate van strengheid - als volgt.

I. Ontwerplandsverordening

De volgende dicta worden gebruikt bij ontwerplandsverordeningen.

1. “De ontwerplandsverordening geeft de Raad van Advies geen aanleiding tot het maken van opmerkingen. De Raad geeft de regering in overweging het ontwerp bij de Staten in te dienen.”

Dit dictum betreft een instemmend advies, ook wel aan te duiden als een ‘blanco advies’. Een advies waarin uitsluitend redactionele opmerkingen (apart op te nemen in een bijlage) worden gemaakt, wordt ook aangemerkt als blanco advies.

2. “Concluderend geeft de Raad van Advies de regering in overweging de ontwerplandsverordening bij de Staten in te dienen, nadat met het vorenstaande rekening is gehouden.”

Met dit dictum zegt de Raad dat hij geen zwaarwegende bedenkingen heeft bij het ontwerp en slechts enige aanpassing van de ontwerplandsverordening zelf en/of van de toelichting adviseert.

3. “Concluderend geeft de Raad van Advies de regering in overweging de ontwerplandsverordening niet bij de Staten in te dienen dan nadat met het vorenstaande rekening is gehouden.”

Dit dictum geeft aan dat de Raad overwegende bezwaren heeft tegen één of meer onderdelen van de ontwerplandsverordening. Deze bezwaren kunnen meestal door aanpassing van de ontwerplandsverordening worden weggenomen.

4. “Concluderend heeft de Raad van Advies bezwaar tegen de ontwerp-landsverordening en geeft de regering in overweging deze niet aldus bij de Staten in te dienen”.

Dit dictum wordt gebruikt wanneer de Raad fundamentele bezwaren heeft, die alleen door ingrijpende aanpassing van de ontwerpregelgeving zijn te ondervangen.

5. “Concluderend heeft de Raad van Advies bezwaar tegen de ontwerp-landsverordening en geeft de regering in overweging deze niet bij de Staten in te dienen.”

Dit (zwaarste) dictum wordt gebruikt wanneer de Raad zodanige bezwaren heeft, dat deze niet door aanpassing van de ontwerpregelgeving zijn te ondervangen en daarom adviseert om het ontwerp niet bij de Staten in te dienen.

II. Initiatiefontwerp-landsverordening

- a. In de fase vóór het in behandeling nemen van het initiatiefontwerp door de Staten.

Adviezen over voorontwerpen van initiatiefontwerp-landsverordeningen bevatten geen eendoordeel in de vorm van een dictum omdat in deze fase nog geen sprake is van een besluit om deze al dan niet in behandeling te nemen.

- b. In de fase na goedkeuring van het initiatiefontwerp door de Staten

Gelet op het feit dat er in deze fase geen mogelijkheid meer is om het initiatiefontwerp aan te passen, worden de volgende dicta gebruikt bij door de Staten in ontwerp goedgekeurde initiatief-landsverordeningen.

1. “De onderhavige door de Staten in ontwerp goedgekeurde landsverordening geeft de Raad van Advies geen aanleiding tot het maken van opmerkingen. De Raad geeft de regering in overweging deze vast te stellen.”
2. “Concluderend geeft de Raad van Advies de regering in overweging de onderhavige door de Staten in ontwerp goedgekeurde landsverordening vast te stellen nadat met het vorenstaande rekening is gehouden.”

Dit dictum wordt alleen in uitzonderlijke gevallen gebruikt. Bijvoorbeeld wanneer de tekst van het ontwerp zelf niet hoeft te worden aangepast, maar door de regering wel andere maatregelen/voorzieningen dienen te worden genomen om de toepassing in de praktijk mogelijk te maken.

3. “Concluderend heeft de Raad van Advies bezwaar tegen de onderhavige door de Staten in ontwerp goedgekeurde landsverordening en geeft de regering in overweging deze niet vast te stellen.”

III. Ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen

De volgende dicta worden gebruikt bij ontwerpen van landsbesluiten, houdende algemene maatregelen.

1. “Het ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, geeft de Raad van Advies geen aanleiding tot het maken van opmerkingen. De Raad geeft de regering in overweging conform de daarin opgenomen voorstellen te besluiten.”

Dit dictum betreft een instemmend advies, ook wel aan te duiden als een 'blanco advies'. Een advies waarin uitsluitend redactionele opmerkingen (apart op te nemen in een bijlage) worden gemaakt, wordt ook aangemerkt als blanco advies.

2. "Concluderend geeft de Raad van Advies de regering in overweging conform de in het ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, opgenomen voorstellen te besluiten, nadat met het vorenstaande rekening is gehouden."

Met dit dictum zegt de Raad dat hij geen zwaarwegende bedenkingen heeft tegen het ontwerp en dat hij slechts enige aanpassing van het ontwerpbesluit zelf en/of van de toelichting adviseert.

3. "Concluderend geeft de Raad van Advies de regering in overweging niet te besluiten conform de in het ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, opgenomen voorstellen dan nadat met het vorenstaande rekening is gehouden."

Dit dictum geeft aan dat de Raad overwegende bezwaren heeft tegen één of meer onderdelen van het ontwerpbesluit. Deze bezwaren kunnen meestal door aanpassing van het ontwerpbesluit worden weggenomen.

4. "Concluderend heeft de Raad van Advies bezwaar tegen het ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, en geeft de regering in overweging het ontwerp niet aldus vast te stellen".

Dit dictum wordt gebruikt wanneer de Raad fundamentele bezwaren heeft, die alleen door ingrijpende aanpassing van het ontwerpbesluit zijn te ondervangen.

5. "Concluderend heeft de Raad van Advies bezwaar tegen het ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, en geeft de regering in overweging het ontwerp niet vast te stellen."

Dit (zwaarste) dictum wordt gebruikt wanneer de Raad zodanige bezwaren heeft dat deze niet door aanpassingen van het ontwerpbesluit zijn te ondervangen en daarom adviseert het ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, niet vast te stellen.

IV. Voorstel van een rijkswet

1. "Het voorstel van rijkswet geeft de Raad van Advies geen aanleiding tot het maken van opmerkingen. De Raad geeft de regering in overweging om in te stemmen met aanbidding van het voorstel aan de parlementen van de landen."
2. "Concluderend geeft de Raad van Advies de regering in overweging in te stemmen met aanbidding van het voorstel van rijkswet aan de parlementen van de landen, nadat met het vorenstaande rekening is gehouden."
3. "Concluderend geeft de Raad van Advies de regering in overweging om niet in te stemmen met de aanbidding van het voorstel van rijkswet aan de parlementen van de landen, dan nadat met het vorenstaande rekening is gehouden."
4. "Concluderend heeft de Raad van Advies bezwaar tegen het voorstel van rijkswet en geeft de regering in overweging om niet in te stemmen met de aanbidding van het voorstel aan de parlementen van de landen."

V. Ontwerp-Algemene maatregel van Rijksbestuur

1. “Het ontwerpbesluit geeft de Raad van Advies geen aanleiding tot het maken van opmerkingen. De Raad van Advies geeft de regering in overweging om in te stemmen met het ontwerp.”
2. “Concluderend geeft de Raad van Advies de regering in overweging in te stemmen met het ontwerpbesluit, nadat met het vorenstaande rekening is gehouden.”
3. “Concluderend geeft de Raad van Advies de regering in overweging om niet in te stemmen met het ontwerpbesluit, dan nadat met het vorenstaande rekening is gehouden.”
4. “Concluderend heeft de Raad van Advies bezwaar tegen het ontwerpbesluit en geeft de regering in overweging om niet in te stemmen met het ontwerp.”